

**Актуально на 01.12.2022**

Документ подготовлен с  
помощью материалов КонсультантПлюс

**ДОП «Формирование  
антикоррупционного поведения»  
(для работников СЛИ)  
Декабрь 2022  
Преподаватель Карпова И.И.**

## **КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

Конфликт интересов возникает не только в финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений и не только у их руководящего состава. Профессиональная деятельность основного персонала, задействованного в предоставлении услуг и выполнении работ в рамках задания, тоже подвержена коррупционным рискам.

Личная заинтересованность, противоречащая выполнению профессиональных обязанностей, возникает у сотрудников учреждений, функционирующих в самых разных сферах деятельности. Так что меры реагирования на возможный или возникший профессиональный конфликт интересов любое учреждение может прописать в своей антикоррупционной политике или иных документах (например, в кодексе этики и служебного поведения работников, положении о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов).

Но есть сферы, в которых действует законодательный запрет смешивать личное и профессиональное. Таких сфер три: образование; здравоохранение; физкультура и спорт.

Во всех этих сферах **под конфликтом интересов** понимается ситуация, когда у специалиста в процессе работы возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества.

Данные обстоятельства влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение специалистом профессиональных обязанностей, поскольку его личный интерес вступает в противоречие с интересами получателей услуг:

– п. 33 ст. 2 **Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**,

– ч. 1 ст. 75 **Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**,

– ч. 1.1 ст. 26.2 **Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».**

Таким образом, можно сказать, что суть инцидента сводится к подмене целей профессиональной деятельности: вместо надлежащего и добросовестного исполнения своей трудовой функции и удовлетворения нужд потребителя работник ориентирован на получение личной выгоды.

Рассмотрим, какие запреты существуют в названных сферах, как должны действовать работники для предотвращения и урегулирования профессионального конфликта интересов и что бывает, если эти запреты игнорируются.

### **ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ПЕДАГОГА**

У педагогических работников личные интересы и профессиональные обязанности могут смешиваться в связи с оказанием платных образовательных услуг. Законодательство не запрещает педагогам участвовать в платной деятельности образовательного учреждения, но вводит ограничение. Согласно **ч. 2 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогический работник не вправе предоставлять названные услуги обучающимся в данной образовательной организации**, если его действия приводят к конфликту интересов. Учащиеся и их родители могут заявить о наличии у педагога такого конфликта, обратившись в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, созданную в учреждении (**п. 2 ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»**).

Конкретные условия возникновения у педагогических работников конфликта интересов и порядок его урегулирования устанавливаются в локальных актах образовательного учреждения.

### **Ситуации с конфликтом интересов и их урегулирование**

Ситуации, в которых у педагога возникает личная заинтересованность и возможен конфликт его интересов, обычно описываются в положении о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, утвержденном в образовательном учреждении. Например, коррупционные риски проявляются, когда работник:

- ведет основные, бесплатные (в рамках выполнения государственного или муниципального задания) и платные занятия у одних и тех же учеников;
- занимается репетиторством с учащимися, которых он обучает в рамках выполнения должностных обязанностей;

– занимается репетиторством во время основного занятия, внеклассного мероприятия;

– участвует в формировании списка группы, класса (особенно первоклассников);

– собирает деньги на нужды группы, класса или образовательного учреждения в целом;

– входит в жюри конкурсов и олимпиад, где участвуют его ученики, студенты;

– участвует в распределении бонусов для обучающихся;

– получает подарки, услуги и иные выгодные предложения от родителей обучающихся;

– использует в личных целях возможности родителей обучающихся.

В этих и других ситуациях, когда личные цели вступают в противоречие с профессиональными обязанностями, педагог должен письменно проинформировать об этом руководителя образовательного учреждения.

Меры по урегулированию инцидента тоже прописываются в названном локальном акте учреждения. В зависимости от характера и степени тяжести проступка это могут быть:

– ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать его личные интересы;

– добровольный отказ работника или его отстранение (постоянное, временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

– пересмотр и изменение функциональных обязанностей работника;

– временное отстранение от должности, если личные интересы работника входят в противоречие с функциональными обязанностями;

– перевод на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;

– увольнение работника по собственной инициативе;

– увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка (за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей) или из-за утраты доверия со стороны работодателя.

Как видим, в перечень включаются **как мягкие, так и жесткие меры реагирования** – от административных решений до привлечения к дисциплинарной ответственности. Крайней мерой становится увольнение по инициативе работодателя по **п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ** в связи с утратой доверия.

### **Наказания за нарушение запретов**

Административная ответственность за неуведомление о возможном или возникшем конфликте интересов для педагогических работников не предусмотрена. Их обязанность информировать об инциденте закрепляется в локальных актах конкретного учреждения.

А вот **ответственность в рамках трудового законодательства** и – в отдельных случаях – **уголовная ответственность** применяются.

*Приведем два случая, дошедших до суда.*

1. Тренер-преподаватель поспорила со своим работодателем - бюджетным учреждением дополнительного образования (спортшколой) - о законности объявления выговора. Дисциплинарное взыскание было наложено в том числе за то, что преподаватель проводила платные тренировки обучающихся (среди них - ученики спортшколы) и собирала денежные средства с их родителей.

В суде сотрудница указывала, что вела платные занятия как частное лицо - в спортивном комплексе другого учреждения на основании договора аренды спортзала. А сбор денег был личной инициативой родителей обучающихся, при этом средства тратились на инвентарь и поездки.

Судьи поддержали работодателя (**Решение Советского районного суда г. Томска от 04.07.2019 N 2-1733/2019~М-1479/2019 по делу N 2-1733/2019**). Они расценили сложившуюся ситуацию как конфликт интересов, возникший у педагогического работника. Оказание дополнительных платных услуг ученикам спортшколы приводит к личной заинтересованности педагога в получении материальной выгоды, что противоречит положениям устава учреждения. Кроме того, сбор средств не был добровольным. Сами же средства тратились на обеспечение участия учеников школы в соревнованиях и тренировочных сборах, проходящих в других местностях. Между тем эти расходы учреждение осуществляло за счет субсидии на выполнение муниципального задания, то есть поездки должны были быть бесплатными для детей. Сбор денег на такие поездки - это прямое нарушение прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дополнительного образования в спортшколе. Выговор тренеру-преподавателю вынесен законно.

2. Для преподавателя вуза (академии) конфликт интересов обернулся уже уголовной ответственностью, поскольку к возникшему конфликту добавилось получение взятки. Преподаватель проинформировал студентов одной из групп, что они могут успешно получить зачет без реальной проверки знаний,

если каждый студент данной группы передаст преподавателю денежные средства в сумме 1 тыс. руб. В результате работник получил восемь мелких взяток и совершил восемь служебных подлогов путем внесения в официальные документы заведомо ложных сведений.

Судьи (**Приговор Кетовского районного суда Курганской области от 29.07.2019 по делу N 1-79/2019**) назначили преподавателю наказание в виде исправительных работ сроком полтора года с удержанием из зарплаты 10% заработка в доход государства. Правда, из-за истечения сроков давности уголовного преследования работник был полностью освобожден от назначенного наказания.

## **ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ МЕДИКОВ**

Для медицинских работников ситуации, когда возникает или может возникнуть конфликт интересов, регулируются четче. Согласно **ч. 2, 3 ст. 75 Федерального закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** при возникновении такой ситуации медработник **обязан письменно проинформировать об этом работодателя** (руководителя медицинского учреждения), а тот должен **письменно уведомить уполномоченный орган** (комиссию Минздрава по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской и фармацевтической деятельности). Сделать это нужно в течение семи дней со дня, когда руководителю учреждения стало известно о конфликте интересов.

Порядок работы комиссии утвержден **Приказом Минздрава России от 21.12.2012 N 1350н**. Если комиссия подтверждает факт конфликта интересов, о котором говорилось в уведомлении, она дает рекомендации о способе урегулирования конфликта.

Более детально действия медработников и меры реагирования на инциденты прописываются в локальных актах учреждений здравоохранения.

## **Ситуации конфликта интересов и их урегулирование**

Коррупционно опасные ситуации, в которых личные интересы медицинского работника смешиваются с профессиональными обязанностями, устанавливаются в локальных актах учреждений (например, в положении о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов). Сюда обычно относятся случаи, когда медработник:

- берет за оказание услуги деньги у пациента (его родственника), минуя установленный порядок приема денежных средств через кассу и бухгалтерию учреждения;

- оказывает в рабочее время бесплатные услуги пациентам и платные услуги им же после работы;

- небескорыстно использует возможности пациентов учреждения и их родственников;

- рекламирует пациентам учреждения иные организации, предоставляющие любые платные услуги;

- рекомендует пациентам учреждения физических лиц, оказывающих любые платные услуги;

- участвует в принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду лицам, являющимся его родственниками, друзьями, или иным лицам, с которыми связана его личная заинтересованность;

- принимает решение об установлении (сохранении) деловых отношений учреждения с организацией, имеющей перед работником или иным лицом, с которым связана личная заинтересованность, обязательства.

В локальных актах учреждений указываются и иные ситуации, в которых помимо медработника и пациента участвуют организации, занимающиеся производством и реализацией лекарств и медицинских изделий (**ч. 1 ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**). Здесь конфликт интересов может возникать, например:

- при принятии работником от такой организации подарков, денежных средств, в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха, а также при участии в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств такой организации (ее представителей);

- при заключении с организацией (ее представителем) соглашения о назначении или рекомендации пациентам учреждения лекарств, медицинских изделий;

- при выписке лекарств, медицинских изделий на бланках, содержащих информацию рекламного характера, а также на рецептурных бланках, на которых заранее напечатано наименование лекарства.

Как видим, в сфере здравоохранения список коррупционно опасных ситуаций шире, чем в сфере образования. Он охватывает **взаимоотношения медработника не только с получателями услуг (пациентами), но и с представителями сторонних организаций**, способных повлиять на добросовестное и беспристрастное выполнение работником профессиональных обязанностей. Более того, потенциально опасные ситуации очерчиваются как для самого медработника, так и для его близких родственников и свойственников, граждан или организаций, с которыми сотрудник связан финансовыми или иными обязательствами.

Меры по урегулированию инцидентов похожи на те, что описываются в

локальных актах образовательных учреждений. Это может быть изменение функциональных обязанностей работника, временное отстранение его от должности или перевод на другую должность, где конфликт интересов уже не возникает, а также увольнение по разным основаниям.

### Наказания за нарушение запретов

Оснований для привлечения к ответственности за смешение личных интересов и профессиональных обязанностей у медработников больше, чем у педагогов.

Во-первых, возникает **дисциплинарная ответственность по ТК РФ**. Медицинский работник, нарушивший установленные для него запреты, может подвергнуться дисциплинарному взысканию вплоть до увольнения по инициативе работодателя по **п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ** (непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если эти действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя).

Уволенные работники иногда обращаются в суд, чтобы опротестовать решение работодателя, но судьи квалифицируют такие увольнения как правомерные. Подобный случай произошел с врачом-офтальмологом - заведующим отделением бюджетного учреждения здравоохранения (больницы). Работодатель уволил врача по **п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ**, а тот с этим не согласился.

Рассматривая спор, Третий кассационный суд общей юрисдикции выяснил следующее (**Определение от 14.10.2020 N 88-14416/2020**). Пациенты больницы пожаловались на заведующего отделением в связи с тем, что тот навязывал им платные медицинские услуги (покупку интраокулярной линзы), не предоставляя при этом альтернативу в рамках ОМС. Комиссия учреждения по урегулированию конфликта интересов подтвердила наличие инцидента. Медицинский работник, принимая пациентов, выдавал им реквизиты расчетного счета ИП (им была супруга работника) с целью покупки медицинского изделия. Тем самым нарушалось право пациентов на выбор поставщика и игнорировалось их право на бесплатное лечение по программе госгарантий. Действия заведующего отделением были рассчитаны на получение его супругой (ИП) коммерческой прибыли. Расторжение работодателем трудового договора с медработником законно.

Во-вторых, для медиков предусмотрена **административная ответственность** - за невыполнение обязанности проинформировать о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности. В **статье 6.29 КоАП РФ** сказано: если работник не проинформирует руководителя учреждения, ему грозит штраф в размере от 3 тыс. до 5 тыс. руб., а если руководитель не подаст сведения в уполномоченный федеральный орган -

штраф составит от 5 тыс. до 10 тыс. руб. За повторный проступок предусмотрены штраф в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб. либо дисквалификация на срок до шести месяцев.

Случаи по оспариванию наложенных штрафов тоже доходят до суда. Один из них описан в [Решении ВС Республики Башкортостан от 30.10.2019 по делу N 21-1120/2019](#). Заведующая эндокринологическим отделением бюджетного учреждения здравоохранения (детской больницы), игнорируя прямой запрет, установленный [ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»](#), получала от представителей коммерческих организаций лекарства, которые больницей не закупались, хранила их на рабочем месте и назначала пациентам. Руководитель учреждения обо всем этом проинформирован не был.

Штраф в размере 4 тыс. руб. заведующей отделения выписал территориальный орган Росздравнадзора - после внеплановой проверки.

В суде работница утверждала, что у контрольного органа отсутствовали доказательства получения ею выгоды, но этот довод судьи отклонили. Административное правонарушение заключается именно в бездействии медработника, а штраф назначен за **непредоставление информации о возникшем конфликте интересов**. Мера ответственности применена правильно.

## **ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ В СФЕРЕ СПОРТА**

Для работников физкультуры и спорта нормы о предотвращении профессионального конфликта интересов действуют с марта 2022 года. Поправки в [ст. 26.2 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»](#) внесены Федеральным законом от 06.03.2022 N 43-ФЗ.

Ситуации конфликта интересов увязываются только с одной стороной деятельности в сфере спорта - **проведением официальных спортивных соревнований**. А непринятие мер по предотвращению конфликта, приведшее к достижению заранее определенного результата или исхода соревнования, расценивается как противоправное влияние на такой результат (манипулирование соревнованием) ([п. 4 ч. 1 ст. 26.2 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»](#)).

Согласно поправкам, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой заинтересованность лица (прямая или косвенная) в получении материальной выгоды или иного преимущества влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное выполнение им своих обязанностей.

Заинтересованность может возникнуть:

- у физических лиц, состоящих в трудовых или гражданско-правовых отношениях с организатором официального спортивного соревнования или с организацией, участвующей в подготовке и проведении такого соревнования;
- лиц, непосредственно участвующих в официальном спортивном соревновании, и иных связанных с ними лиц.

Как и в сфере здравоохранения, в сфере спорта коррупционно опасные ситуации возникают не только у лиц, имеющих непосредственное отношение к проведению соревнований, но и у взаимосвязанных лиц. В силу **ч. 1.2 ст. 26.2 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»** к ним относятся родственники и свойственники, а также граждане и организации, с которыми у кого-либо из заинтересованных лиц есть имущественные, корпоративные или иные близкие отношения.

Личный интерес может реализоваться в том числе путем использования названными лицами имеющейся в их распоряжении в связи с осуществлением обязанностей **инсайдерской информации в сфере физкультуры и спорта**. Под ней понимается информация, составляющая коммерческую или иную охраняемую законом тайну, а также сведения, доступ к которым ограничен общероссийской спортивной федерацией либо профессиональной спортивной лигой. К инсайдерской информации не относятся общедоступные сведения и публикации в СМИ.

Меры по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных соревнований и борьбе с ним перечислены в **ч. 4 ст. 26.2 Федерального закона от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**. Среди них:

- установление ответственности за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- применение спортивными федерациями санкций к спортсменам (в том числе их спортивной дисквалификации), спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд и другим участникам соревнований за противоправное влияние на их результаты;

- включение в дополнительные образовательные программы образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физкультуры и спорта, разделов о предотвращении противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и об ответственности за такое влияние;

- предотвращение конфликта интересов в сфере физкультуры и спорта.

Практика применения новых норм пока не сформировалась. Учреждениям физкультуры и спорта только предстоит закрепить относящиеся к ним нормы в локальных нормативных актах.

**Таким образом,** профессиональный конфликт интересов возникает тогда, когда личная заинтересованность специалиста, занятого в основной деятельности учреждения, противоречит интересам получателя услуг. Потенциально опасные ситуации могут возникать между педагогом и его учениками (преподавателем и студентами), врачом, медсестрой и пациентами, спортсменом, тренером и болельщиками, пришедшими на соревнование и заинтересованными в его объективных результатах.

Четче всего данный коррупционный риск урегулирован для медицинских работников (нормы **Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 6.29 КоАП РФ,** локальные акты). Образовательным учреждениям приходится больше полагаться на свои внутренние документы, вроде положения о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Учреждениям физкультуры и спорта еще только предстоит разработать (скорректировать) локальные акты, опираясь на новые нормы законодательства.